

Finanzen und Informatik Auflösung WoV-Organisation

**Antrag und Weisung
an das Stadtparlament**

6. September 2023

Antrag

Der Stadtrat beantragt dem Stadtparlament, es wolle **beschliessen**:

1. Die Koordinationsgruppe WoV wird per 31. Dezember 2023 aufgelöst.
2. Das Stadtparlament nimmt von der Auflösung des WoV-Ausschusses per 31. Dezember 2023 durch den Stadtrat Kenntnis.
3. Mitteilung an
 - a) Stadtrat
 - b) Geschäftsleitung

Bericht/Weisung

Das Wichtige in Kürze

Die WoV-Gremien Koordinationsgruppe WoV (KG WoV) und WoV-Ausschuss haben die Einführung und Weiterentwicklung von WoV politisch gesteuert und beratend begleitet. Heute ist WoV etabliert und auf die spezifischen Anforderungen der Stadt Bülach zugeschnitten.

Nach 17 Jahren flächendeckendem Einsatz des Führungs- und Steuerungsinstruments WoV ist eine eigene WoV-Organisation nicht mehr nötig. WoV hat keinen Projektcharakter mehr. Deshalb wird die WoV-Organisation aufgelöst und WoV in die normale Organisationsstruktur überführt.

Mit der Auflösung der WoV-Gremien KG WoV und WoV-Ausschuss bleiben sämtliche Mitspracherechte und -möglichkeiten bestehen. Sobald Handlungsbedarf bei WoV besteht, wird geprüft, ob das Einsetzen einer Projektorganisation sinnvoll ist. Auf Ebene Stadtparlament kann das eine Spezialkommission sein, auf Ebene Stadtrat ein Ausschuss.

Am 23. März 2022 hat der Stadtrat Antrag und Weisung Auflösung der WoV-Organisation dem Stadtparlament überwiesen. Das Stadtparlament hat an der Sitzung vom 3. Oktober 2022 das Geschäft behandelt. Die Rechnungsprüfungskommission hat das Geschäft einstimmig zur Ablehnung empfohlen mit der nicht beschlussrelevanten Bemerkung: Die RPK ist der Meinung, dass die Auflösung erst nach Rechtskraft der neuen WoV-Verordnung erfolgen soll. Das Stadtparlament hat das Geschäft mit 12:13 Stimmen abgelehnt.

Am 6. September 2023 hat der Stadtrat Antrag und Weisung Verordnung über die Haushaltführung mit Globalbudget dem Stadtparlament überwiesen.

1. Ausgangslage

In den Geschäftsjahren 1998 bis 2006 wurde die Wirkungsorientierte Verwaltungsführung (WoV) in der Stadt Bülach eingeführt. Dies bildeten die wichtigsten Meilensteine:

28.08.1996 Genehmigung Projekt inkl. Projektorganisation zur Erprobung von WoV in Pilotbereichen

16.12.1996	Einsetzung der Spezialkommission «Parlamentsreform Bülach» (PAF)
15.12.1997	Genehmigung der ersten Globalbudgets
17.09.1997	Bildung der Koordinationsgruppe WoV
01.01.2006	Flächendeckende Einführung von Globalbudgets in der Stadtverwaltung
14.11.2011	Projekt WoV 2009: Genehmigung Projektabschlussbericht
02.10.2017	Projekt Reform Bericht zu Budget und Rechnung: Genehmigung Antrag und Weisung

WoV wird seit 17 Jahren flächendeckend eingesetzt und ist etabliert. Mit den Folgeprojekten «WoV 2009» und «Reform Bericht zu Budget und Rechnung» wurde WoV spezifisch auf die Anforderung von Bülach zugeschnitten.

WoV-Gremien

Lenkungsausschuss / WoV-Ausschuss

Am 9. Oktober 1996 (SRB-Nr. 322) hat der Stadtrat die Projektorganisation zum Projekt «Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung» genehmigt. Oberstes Gremium war der Lenkungsausschuss, welche für die Projektsteuerung verantwortlich war. Der Lenkungsausschuss bestand aus mehreren Mitgliedern des Stadtrats, dem Projektleiter und einem externen Berater.

Nach Projektabschluss wurde dieses Gremium unter dem Namen WoV-Ausschuss beibehalten mit dem Ziel, Erfahrungen und Erkenntnisse mit dem neu eingeführten Führungs- und Steuerungsinstrument WoV zu bündeln und allfälligen Handlungsbedarf zu dessen Weiterentwicklung zu erkennen.

Der WoV-Ausschuss besteht aus folgenden Mitgliedern:

- Stadtpräsidentin/Stadtpräsident
- Verantwortliche Stadträtin/verantwortlicher Stadtrat für das Ressort Finanzen
- Ein weiteres Mitglied des Stadtrats
- Stadtschreiberin/Stadtschreiber (Leitung)
- Controllerin/Controller (Protokoll)
- Externe Beraterin/externer Berater

Aktivität WoV-Ausschuss

Als vorbereitendes Gremium der Sitzungen der KG WoV tagte der WoV-Ausschuss letztmals am 13. März 2017.

Spezialkommission «Parlamentsreform» (PAF)

Parallel zum Projekt WoV wollte der Gemeinderat die Auswirkungen der Verwaltungsreform auf seine Tätigkeit überprüfen und die eigenen Strukturen und Grundlagen nötigenfalls anpassen. Dazu setzte er am 16. Dezember 1996 die Spezialkommission PAF ein. Am 12. Januar 2002 stellte der Gemeinderat fest, dass die PAF ihre Aufgabe erfüllt hat und entschied, dass die PAF mit dem Ende der Legislaturperiode 1998-2002 als aufgelöst zu betrachten sei.

Koordinationsgruppe WoV (KG WoV)

Die KG WoV wurde am 17.09.1997 vom Stadtrat ins Leben gerufen. Die PAF hatte die dazu gehörenden Organisationspapiere ebenfalls genehmigt. Ziel der KG WoV war die Arbeiten der Spezialkommission PAF und des Lenkungsausschusses zu koordinieren. Sie wurde in den ersten Jahren ihres Bestehens mehrmals durch den Stadtrat, in Absprache mit der PAF, erweitert. Heute ist sie wie folgt zusammengesetzt:

- Präsidentin/Präsident des Stadtparlaments
- 1. Vizepräsidentin/Vizepräsident des Stadtparlaments
- Präsidentinnen/Präsidenten der Fachkommissionen und der RPK
- Drei Mitglieder des stadträtlichen WoV-Ausschusses
- Stadtschreiberin/Stadtschreiber (Leitung)
- Abteilungsleiterin/Abteilungsleiter Finanzen
- Controllerin/Controller
- Externe Beraterin/externer Berater (bei Bedarf)
- Ratssekretärin/Ratssekretär (Protokoll)

Die wichtigsten Aufgaben der KG WoV wurden 1998 wie folgt definiert:

- Begleitung der Reformprozesses bis zum Abschluss der Parlamentsreform bzw. Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung;
- Einleiten der Revision der Gemeindeordnung und Kontrollieren der Aktivitäten;
- Regelmässige gegenseitige Information über das Vorgehen und die wichtigsten Arbeitsergebnisse aus beiden Reformvorhaben;
- Klärung von Grundsatzfragen zur Sicherung einer klaren Gesamtstruktur der Reform von Parlament und Verwaltung;
- Koordination der Information und Kommunikation über beide Reformvorhaben;
- Sammeln und Auswerten der Erfahrungen der Gremien auf allen Ebenen in der Anwendung von WoV.

Mit der flächendeckenden Einführung von WoV 2006 wurden die Ziele der KG WoV neu definiert:

- Gewährleisten eines einheitlichen Verständnisses von WoV;
- Weiterführen und Weiterentwickeln von WoV;
- Beibehalten der homogenen WoV-Struktur innerhalb der Stadtverwaltung;
- Gewährleisten einer einheitlichen Umsetzung von WoV innerhalb des Stadtparlaments und den Kommissionen;
- Informations- und Erfahrungsaustausch.

Damit haben sich die Aufgaben der KG WoV verändert:

- Klären von Fragen zum Thema WoV in Bezug auf Aufgaben und Zuständigkeiten von Stadtparlament, Stadtrat und Verwaltung;
- Klären von Fragen zur Anwendung der WoV-Instrumente des Stadtparlaments, des Stadtrats und der Verwaltung und der dazugehörigen Abläufe;
- Erarbeiten von Anträgen z.H. Stadtparlament und/oder Stadtrat zur Ausgestaltung und Weiterentwicklung der WoV-Instrumente und der dazugehörigen Abläufe;
- Gegenseitige Information über Erfahrungen und Erkenntnisse im Zusammenhang mit WoV.

Rolle der Koordinationsgruppe WoV (KG WoV)

Im Rahmen der Einführung WoV war die KG WoV, zusammen mit dem Lenkungsausschuss, für die Steuerung des Projekts verantwortlich. Nach Abschluss des Projekts hatte sie die Rolle einer vorberatenden Resonanzgruppe inne.

Aktivität Koordinationsgruppe WoV (KG WoV)

In der letzten und aktuellen Legislatur fand keine Sitzung der KG WoV statt. Übersicht über die letzten drei Sitzungen der KG WoV:

- | | |
|------------|---|
| 29.10.2014 | Beratung des Postulats vom Romaine Rogenmoser, alternative Führungs- und Steuerungsinstrumente zu WoV zu prüfen |
| 14.12.2015 | Ausarbeiten von Vorschlägen zur Optimierung des Berichts zu Budget und Rechnung |
| 30.03.2017 | Diskussion und Feedback zum Entwurf für den neuen Bericht zu Budget und Rechnung |

2. Erwägungen

Die Einführung von WoV war auf allen Ebenen sehr herausfordernd und bedeutete einen regelrechten Kulturwandel in der politischen Steuerung und der operativen Umsetzung in der Stadtverwaltung Bülach. Die Komplexität und der Umfang dieses Vorhabens, z.B. die Einführung der Kosten-Leistungs-Rechnung und verschiedener Steuerungselemente, rechtfertigten die Weiterführung der WoV-Gremien nach Abschluss des eigentlichen Projekts. Dank dieser Begleitung ist WoV heute in Bülach gut

verankert und spezifisch auf die Anforderungen der Stadt Bülach zugeschnitten. Mittlerweile ist WoV gut etabliert und kann in die normale Struktur überführt werden. Eine separate Organisation für WoV ist nicht mehr notwendig. Mit der Auflösung der WoV-Gremien KG WoV und WoV-Ausschuss bleiben sämtliche Mitspracherechte und -möglichkeiten bestehen. Diese sind den Kapiteln 3, 5 und 6 der WoV-Broschüre beschrieben. Sobald Handlungsbedarf bei WoV besteht, z.B. Optimierung, wird geprüft, ob das Einsetzen einer Projektorganisation sinnvoll ist. Auf Ebene Stadtparlament kann das eine Spezialkommission sein, auf Ebene Stadtrat ein Ausschuss. Dies wird auch in allen anderen Themenbereichen so gehandhabt. Jüngstes Beispiel ist die Spezialkommission OE Politik, welche u.a. die Themen Organisationsentwicklung und neue Gemeindeordnung bearbeitet hat.

WoV-Broschüre und neuer Gemeindeerlass (Ablösung WoV-Broschüre)

Nebst der organisatorischen Überführung der Projektorganisation in die ordentliche Organisationsstruktur müssen in einem zweiten Schritt auch die rechtlichen Strukturen angepasst werden:

Die WoV-Broschüre (Beilage 1) wurde am 14. November 2011 vom Gemeinderat genehmigt. Sie enthält strukturelle, organisatorische und rechtliche Grundlagen. In der WoV-Broschüre werden die WoV-Instrumente beschrieben und deren Einsatz, die Vorgehensweise sowie die Zusammenarbeit von Stadtparlament, Stadtrat und Verwaltung geregelt. Zudem sind darin die Verantwortlichkeiten, Steuerungsinstrumente sowie Mitsprache- und Mitwirkungsrechte des Stadtparlaments definiert.

Im kantonalen Recht war das Globalbudget bislang in der Verordnung über das Globalbudget in den Gemeinden (GBV) geregelt. Mit dieser Verordnung wurden die Grundlagen für WoV festgelegt und die Einführung von WoV auf Gemeindeebene ermöglicht. Mit dem neuen Gemeindegesetz wurde diese Verordnung aufgehoben. Das neue Gemeindegesetz regelt in § 100 das Globalbudget. Die Gemeinden müssen nun in einem kommunalen Erlass die Haushaltführung mit Globalbudget festlegen. Dieser neue Gemeindeerlass soll die Rahmenbedingungen zu WoV wie Zielsetzung und Geltungsbereich, Definitionen (inkl. Angaben, wer diese Elemente bestimmt), Steuerungsgrundsätze und WoV-Instrumente regeln. Zur Organisation von WoV in den Gemeinden hat der Kanton keine Grundlagen festgelegt.

Mit der WoV-Broschüre besteht in Bülach seit 2011 eine kommunale Verordnung, welche sämtliche Aspekte über die Haushaltführung mit Globalbudget regelt. Aufgrund des neuen Gemeindegesetzes muss diese durch eine neue kommunale Verordnung abgelöst werden. Analog der WoV-Broschüre müssen darin die Grundlagen von WoV resp. die Haushaltführung mit Globalbudget festgelegt werden.

Am 23. März 2022 hat der Stadtrat Antrag und Weisung Auflösung der WoV-Organisation dem Stadtparlament überwiesen. Das Stadtparlament hat an der Sitzung vom 3. Oktober 2022 das Geschäft behandelt. Die Kommission Bevölkerung und Sicherheit hat das Geschäft einstimmig zur Annahme empfohlen. Die Rechnungsprüfungskommission hat das Geschäft einstimmig zur Ablehnung empfohlen. mit der nicht beschlussrelevanten Bemerkung: Die RPK ist der Meinung, dass die Auflösung erst nach Rechtskraft der neuen WoV-Verordnung erfolgen soll. Das Stadtparlament hat das Geschäft mit 12:13 Stimmen abgelehnt.

Der Stadtrat hat die Verordnung über die Haushaltführung mit Globalbudgets am 6. September 2023 verabschiedet und dem Stadtparlament zum Beschluss überwiesen. Die in der WoV-Broschüre geregelten Verantwortlichkeiten, Steuerungsinstrumente sowie Mitsprache- und Mitwirkungsrechte des Stadtparlaments werden unverändert in die neue Verordnung über die Haushaltführung mit Globalbudget überführt. Mit der Genehmigung der neuen Verordnung wird die bisherige WoV-Broschüre aufgehoben.

3. Zeitplanung

Die Koordinationsgruppe WoV wird per 31. Dezember 2023 aufgelöst.

4. Fazit

Der Stadtrat und die Koordinationsgruppe WoV sind der Meinung, dass die WoV-Gremien ihren Auftrag erfüllt haben. WoV wird seit 17 Jahren flächendeckend eingesetzt, ist etabliert und auf die spezifischen Anforderungen der Stadt Bülach zugeschnitten. Eine Weiterführung der WoV-Organisation ist nicht länger nötig. WoV hat keinen Projektcharakter mehr und kann in die ordentliche Organisationsstruktur überführt werden.

Das Stadtparlament wird gebeten, der Vorlage zuzustimmen.

5. Kontaktperson

Für weitere Auskünfte steht gerne zur Verfügung:

- Markus Wanner, Leiter Finanzen und Informatik, 044 863 14 12, markus.wanner@buelach.ch

Behördlicher Referent: Stadtrat Markus Surber

Stadtrat Bülach



Mark Eberli
Stadtpräsident



Christian Mühlethaler
Stadtschreiber

(SRB-Nr. 327)

Beilage:

1. WoV-Broschüre