

# **Präsidiales Auflösung WoV-Organisation**

**Antrag und Weisung  
an das Stadtparlament**

23. März 2022

## Antrag

Der Stadtrat beantragt dem Stadtparlament, es wolle **beschliessen**:

1. Die Koordinationsgruppe WoV wird per 31. März 2022 aufgelöst.
2. Das Stadtparlament nimmt von der Auflösung des WoV-Ausschusses per 31. März 2022 durch den Stadtrat Kenntnis.
3. Mitteilung an
  - a) Stadtrat
  - b) Geschäftsleitung

## **Bericht/Weisung**

### **Das Wichtige in Kürze**

Die WoV-Gremien Koordinationsgruppe WoV (KG WoV) und WoV-Ausschuss haben die Einführung und Weiterentwicklung von WoV politisch gesteuert und beratend begleitet. Heute ist WoV etabliert und auf die spezifischen Anforderungen der Stadt Bülach zugeschnitten.

Nach 15 Jahren flächendeckendem Einsatz des Führungs- und Steuerungsinstruments WoV ist eine eigene WoV-Organisation nicht mehr nötig. WoV hat keinen Projektcharakter mehr. Deshalb wird die WoV-Organisation aufgelöst und WoV in die normale Organisationsstruktur überführt.

Mit der Auflösung der WoV-Gremien KG WoV und WoV-Ausschuss bleiben sämtliche Mitspracherechte und -möglichkeiten bestehen. Sobald Handlungsbedarf bei WoV besteht, wird geprüft, ob das Einsetzen einer Projektorganisation sinnvoll ist. Auf Ebene Stadtparlament kann das eine Spezialkommission sein, auf Ebene Stadtrat ein Ausschuss.

Zusatzinformation zur Änderung der rechtlichen Grundlagen

Aufgrund des neuen Gemeindegesetzes müssen die Grundlagen zu WoV in einem neuen kommunalen Erlass festgelegt werden. Der Stadtrat wird dazu dem Stadtparlament in den nächsten Monaten die Verordnung über die Haushaltführung mit Globalbudget vorlegen, welche auf den bestehenden Bestimmungen (WoV-Broschüre) basiert.

### **Ausgangslage**

In den Geschäftsjahren 1998 bis 2006 wurde die Wirkungsorientierte Verwaltungsführung (WoV) in der Stadt Bülach eingeführt. Dies bildeten die wichtigsten Meilensteine:

28.08.1996	Genehmigung Projekt inkl. Projektorganisation zur Erprobung von WoV in Pilotbereichen
16.12.1996	Einsetzung der Spezialkommission «Parlamentsreform Bülach» (PAF)
15.12.1997	Genehmigung der ersten Globalbudgets
17.09.1997	Bildung der Koordinationsgruppe WoV
01.01.2006	Flächendeckende Einführung von Globalbudgets in der Stadtverwaltung
14.11.2011	Projekt WoV 2009: Genehmigung Projektabschlussbericht
02.10.2017	Projekt Reform Bericht zu Budget und Rechnung: Genehmigung Antrag und Weisung

WoV wird seit 15 Jahren flächendeckend eingesetzt und ist etabliert. Mit den Folgeprojekten «WoV 2009» und «Reform Bericht zu Budget und Rechnung» wurde WoV spezifisch auf die Anforderung von Bülach zugeschnitten.

### **WoV-Gremien**

#### *Lenkungsausschuss / WoV-Ausschuss*

Am 9. Oktober 1996 (SRB-Nr. 322) hat der Stadtrat die Projektorganisation zum Projekt «Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung» genehmigt. Oberstes Gremium war der Lenkungsausschuss, welche für die Projektsteuerung verantwortlich war. Der Lenkungsausschuss bestand aus mehreren Mitgliedern des Stadtrats, dem Projektleiter und einem externen Berater.

Nach Projektabschluss wurde dieses Gremium unter dem Namen WoV-Ausschuss beibehalten mit dem Ziel, Erfahrungen und Erkenntnisse mit dem neu eingeführten Führungs- und Steuerungsinstrument WoV zu bündeln und allfälligen Handlungsbedarf zu dessen Weiterentwicklung zu erkennen.

Der WoV-Ausschuss besteht aus folgenden Mitgliedern:

- Stadtpräsidentin/Stadtpräsident
- Verantwortliche Stadträtin/verantwortlicher Stadtrat für das Ressort Finanzen
- Ein weiteres Mitglied des Stadtrats
- Stadtschreiberin/Stadtschreiber (Leitung)
- Controllerin/Controller (Protokoll)
- Externe Beraterin/externer Berater

#### *Aktivität WoV-Ausschuss*

Als vorbereitendes Gremium der Sitzungen der KG WoV tagte der WoV-Ausschuss letztmals am 13. März 2017.

#### *Spezialkommission «Parlamentsreform» (PAF)*

Parallel zum Projekt WoV wollte das Stadtparlament (dazumal Gemeinderat) die Auswirkungen der Verwaltungsreform auf seine Tätigkeit überprüfen und die eigenen Strukturen und Grundlagen nötigenfalls anpassen. Dazu setzte er am 16. Dezember 1996 die Spezialkommission PAF ein. Am 12. Januar 2002 stellte das Stadtparlament (dazumal Gemeinderat) fest, dass die PAF ihre Aufgabe erfüllt hat und entschied, dass die PAF mit dem Ende der Legislaturperiode 1998-2002 als aufgelöst zu betrachten sei.

### *Koordinationsgruppe WoV (KG WoV)*

Die KG WoV wurde am 17. September 1997 vom Stadtrat ins Leben gerufen. Die PAF hatte die dazu gehörenden Organisationspapiere ebenfalls genehmigt. Ziel der KG WoV war, die Arbeiten der Spezialkommission PAF und des Lenkungsausschusses zu koordinieren. Sie wurde in den ersten Jahren ihres Bestehens mehrmals durch den Stadtrat, in Absprache mit der PAF, erweitert. Heute ist sie wie folgt zusammengesetzt:

- Präsidentin/Präsident des Stadtparlaments
- 1. Vizepräsidentin/Vizepräsident des Stadtparlaments
- Präsidentinnen/Präsidenten der Fachkommissionen und der RPK
- Drei Mitglieder des stadträtlichen WoV-Ausschusses
- Stadtschreiberin/Stadtschreiber (Leitung)
- Abteilungsleiterin/Abteilungsleiter Finanzen
- Controllerin/Controller
- Externe Beraterin/externer Berater (bei Bedarf)
- Ratssekretärin/Ratssekretär (Protokoll)

Die wichtigsten Aufgaben der KG WoV wurden 1998 wie folgt definiert:

- Begleitung des Reformprozesses bis zum Abschluss der Parlamentsreform bzw. Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung;
- Einleiten der Revision der Gemeindeordnung und Kontrollieren der Aktivitäten;
- Regelmässige gegenseitige Information über das Vorgehen und die wichtigsten Arbeitsergebnisse aus beiden Reformvorhaben;
- Klärung von Grundsatzfragen zur Sicherung einer klaren Gesamtstruktur der Reform von Parlament und Verwaltung;
- Koordination der Information und Kommunikation über beide Reformvorhaben;
- Sammeln und Auswerten der Erfahrungen der Gremien auf allen Ebenen in der Anwendung von WoV.

Mit der flächendeckenden Einführung von WoV 2006 wurden die Ziele der KG WoV neu definiert:

- Gewährleisten eines einheitlichen Verständnisses von WoV;
- Weiterführen und Weiterentwickeln von WoV;
- Beibehalten der homogenen WoV-Struktur innerhalb der Stadtverwaltung;
- Gewährleisten einer einheitlichen Umsetzung von WoV innerhalb des Stadtparlaments und den Kommissionen;
- Informations- und Erfahrungsaustausch.

Damit haben sich die Aufgaben der KG WoV verändert:

- Klären von Fragen zum Thema WoV in Bezug auf Aufgaben und Zuständigkeiten von Stadtparlament, Stadtrat und Verwaltung;
- Klären von Fragen zur Anwendung der WoV-Instrumente des Stadtparlaments, des Stadtrats und der Verwaltung und der dazugehörigen Abläufe;
- Erarbeiten von Anträgen z.H. Stadtparlament und/oder Stadtrat zur Ausgestaltung und Weiterentwicklung der WoV-Instrumente und der dazugehörigen Abläufe;
- Gegenseitige Information über Erfahrungen und Erkenntnisse im Zusammenhang mit WoV.

Rolle der Koordinationsgruppe WoV (KG WoV)

Im Rahmen der Einführung WoV war die KG WoV, zusammen mit dem Lenkungsausschuss, für die Steuerung des Projekts verantwortlich. Nach Abschluss des Projekts hatte sie die Rolle einer vorberatenden Resonanzgruppe inne.

Aktivität Koordinationsgruppe WoV (KG WoV)

In der aktuellen Legislatur fand bisher keine Sitzung der KG WoV statt. Übersicht über die letzten drei Sitzungen der KG WoV:

- |            |   |
|------------|---|
| 29.10.2014 | Beratung des Postulats vom Romaine Rogenmoser, alternative Führungs- und Steuerungsinstrumente zu WoV zu prüfen |
| 14.12.2015 | Ausarbeiten von Vorschlägen zur Optimierung des Berichts zu Budget und Rechnung                                 |
| 30.03.2017 | Diskussion und Feedback zum Entwurf für den neuen Bericht zu Budget und Rechnung                                |

### **Erwägungen**

Die Einführung von WoV war auf allen Ebenen sehr herausfordernd und bedeutete einen regelrechten Kulturwandel in der politischen Steuerung und der operativen Umsetzung in der Stadtverwaltung Bülach. Die Komplexität und der Umfang dieses Vorhabens, z. B. die Einführung der Kosten-Leistungs-Rechnung und verschiedener Steuerungselemente, rechtfertigten die Weiterführung der WoV-Gremien nach Abschluss des eigentlichen Projekts. Dank dieser Begleitung ist WoV heute in Bülach gut verankert und spezifisch auf die Anforderungen der Stadt Bülach zugeschnitten. Mittlerweile ist WoV gut etabliert und kann in die normale Struktur überführt werden. Eine separate Organisation für WoV ist nicht mehr notwendig. Mit der Auflösung der WoV-Gremien KG WoV und WoV-Ausschuss bleiben sämtliche Mitspracherechte und -möglichkeiten bestehen. Diese sind in den Kapiteln 3, 5 und 6 der WoV-Broschüre beschrieben. Sobald Handlungsbedarf bei WoV besteht, z. B. Optimierung, wird geprüft, ob das Einsetzen einer Projektorganisation sinnvoll ist. Auf Ebene Stadtparlament kann das eine Spezialkommission sein, auf Ebene Stadtrat ein Ausschuss. Dies wird auch in allen anderen

Themenbereichen so gehandhabt. Jüngstes Beispiel ist die Spezialkommission OE Politik, welche u.a. die Themen Organisationsentwicklung und neue Gemeindeordnung bearbeitet hat.

*WoV-Broschüre und neuer Gemeindeerlass (Ablösung WoV-Broschüre)*

Nebst der organisatorischen Überführung der Projektorganisation in die ordentliche Organisationsstruktur müssen in einem zweiten Schritt auch die rechtlichen Strukturen angepasst werden:

Die WoV-Broschüre (Beilage 1) wurde am 14. November 2011 vom Stadtparlament (dazumal Gemeinderat) genehmigt. Sie enthält strukturelle, organisatorische und rechtliche Grundlagen. In der WoV-Broschüre werden die WoV-Instrumente beschrieben und deren Einsatz, die Vorgehensweise sowie die Zusammenarbeit von Stadtparlament, Stadtrat und Verwaltung geregelt. Zudem sind darin die Verantwortlichkeiten, Steuerungsinstrumente sowie Mitsprache- und Mitwirkungsrechte des Stadtparlaments definiert.

Im kantonalen Recht war das Globalbudget bislang in der Verordnung über das Globalbudget in den Gemeinden (GBV) geregelt. Mit dieser Verordnung wurden die Grundlagen für WoV festgelegt und die Einführung von WoV auf Gemeindeebene ermöglicht. Mit dem neuen Gemeindegesetz wurde diese Verordnung aufgehoben. Das neue Gemeindegesetz regelt in § 100 das Globalbudget. Die Gemeinden müssen nun in einem kommunalen Erlass die Haushaltsführung mit Globalbudget festlegen. Dieser neue Gemeindeerlass soll die Rahmenbedingungen zu WoV wie Zielsetzung und Geltungsbereich, Definitionen (inkl. Angaben, wer diese Elemente bestimmt), Steuerungsgrundsätze und WoV-Instrumente regeln. Zur Organisation von WoV in den Gemeinden hat der Kanton keine Grundlagen festgelegt.

Mit der WoV-Broschüre besteht in Bülach seit 2011 eine kommunale Verordnung, welche sämtliche Aspekte über die Haushaltsführung mit Globalbudget regelt. Aufgrund des neuen Gemeindegesetzes muss diese durch eine neue kommunale Verordnung abgelöst werden. Analog WoV-Broschüre müssen darin die Grundlagen von WoV resp. die Haushaltsführung mit Globalbudget festgelegt werden. Der Stadtrat wird im zweiten Quartal 2022 die neue Verordnung über die Haushaltsführung mit Globalbudget erarbeiten. Die in der WoV-Broschüre geregelten Verantwortlichkeiten, Steuerungsinstrumente sowie Mitsprache- und Mitwirkungsrechte des Stadtparlaments werden unverändert in diese neue Verordnung überführt. Die neue Verordnung wird dem Stadtparlament zum Beschluss vorgelegt. Mit der Genehmigung der neuen Verordnung wird die bisherige WoV-Broschüre aufgehoben.

### **Zeitplanung**

Die Koordinationsgruppe WoV wird per 31. März 2022 aufgelöst. Somit müssen nach den Wahlen vom 27. März 2022 keine Mitglieder von Parlament und Stadtrat in die bestehende Organisation delegiert werden.

### **Fazit**

Der Stadtrat und die Koordinationsgruppe WoV sind der Meinung, dass die WoV-Gremien ihren Auftrag erfüllt haben. WoV wird seit 15 Jahren flächendeckend eingesetzt, ist etabliert und auf die spezifischen Anforderungen der Stadt Bülach zugeschnitten. Eine Weiterführung der WoV-Organisation ist nicht länger nötig. WoV hat keinen Projektcharakter mehr und kann in die ordentliche Organisationsstruktur überführt werden.

Das Stadtparlament wird gebeten, der Vorlage zuzustimmen.

### **Kontaktperson**

Für weitere Auskünfte steht gerne zur Verfügung:

- Christian Mühlethaler, Stadtschreiber, Telefon 044 863 11 25;  
Mail: christian.muehlethaler@buelach.ch

Informationen gibt gerne auch:

- Markus Wanner, Leiter Finanzen und Informatik, Telefon 044 863 14 12;  
Mail: markus.wanner@buelach.ch

Behördlicher Referent: Stadtpräsident Mark Eberli.

### **Stadtrat Bülach**



Mark Eberli  
Stadtpräsident



Christian Mühlethaler  
Stadtschreiber

(SRB-Nr. 92)

Beilage: WoV-Broschüre