

Protokoll Auszug

Behörde Stadtrat

Beschluss-Nr. 179

Sitzung vom 1. Juni 2016

Stadt Bülach



16.04.23/10.00

Interpellation Romaine Rogenmoser und Mitunterzeichner betreffend Steuern

Antwort des Stadtrats

Interpellation von	Romaine Rogenmoser
Datum der Interpellation	16. Januar 2016
Titel der Interpellation	Steuern
Datum der Begründung im Gemeinderat	14. März 2016
Frist zur Beantwortung	14. Juni 2016 (Art. 50a Abs. 4 Geschäftsordnung des Gemeinderats)
Letzte Stadtratssitzung vor Ablauf der Frist	1. Juni 2016

Wortlaut der Interpellation:

Der Stadtrat wird eingeladen, über folgende Punkte Auskunft zu erteilen:

- 1. Entwicklung der Bevölkerungszahlen im Zeitraum 2009–2015, aufgeschlüsselt wie folgt:
a) Absolut
b) Aufgeteilt nach Geschlecht
c) Aufgeteilt nach Herkunft*
- 2. Entwicklung der Anzahl juristischer Personen
a) Unternehmen mit 1–10 MA
b) Unternehmen mit 11–50 MA
c) Unternehmen mit 50–100 MA
d) Unternehmen mit >101 MA*
- 3. Gründe für die Veränderungen der Anzahl juristischer Personen (z.B. Wegzug, Konkurs, Fusionen etc.).*
- 4. Entwicklung der absoluten Anzahl Steuerzahler im Zeitraum 2009–2015*
- 5. Entwicklung der Anzahl Steuern zahlender natürlicher Personen im Zeitraum 2009–2015. Aufgeschlüsselt nach Nationalität.*
- 6. Entwicklung der Anzahl Steuern zahlender juristischer Personen in o.g. Zeitraum. Aufgeschlüsselt nach: Unternehmen mit 1–10 Mitarbeitern, 11–50 MA, 50–100 MA und >101 MA.*

Protokoll Auszug

Behörde Stadtrat

Beschluss-Nr. 179

Sitzung vom 1. Juni 2016



7. *Entwicklung des durchschnittlichen Steueraufkommens im o.g. Zeitraum, aufgeschlüsselt wie folgt:*
Absolut
Natürliche Personen (Nationalität)
Juristische Personen (wiederum aufgeteilt in die o.g. Unternehmensgrössen).

Der Stadtrat **beschliesst:**

1. Die Interpellation von Gemeinderätin Romaine Rogenmoser und Mitunterzeichner betreffend Steuern wird folgt beantwortet:

Einleitende Bemerkung

In der Zeit zwischen 2009 und 2015 ist die Bevölkerung der Stadt Bülach stark gewachsen. Die Zahl der Einwohnenden nahm um 13 % von 17'034 auf 19'263 zu (durchschnittliche jährliche Zunahme 2.1 %). Im Vergleich dazu ist die Einwohnerzahl des Kantons um 9 % von 1'349'389 auf 1'468'177 gestiegen.

Ein Vergleich mit der Entwicklung der Steuerzahlen muss differenziert betrachtet werden. Welche Steuerarten sind für einen Vergleich mit dem Bevölkerungswachstum geeignet? Sind nebst den ordentlichen Steuern (Einkommens- und Vermögenssteuern, Gewinn- und Kapitalsteuern) z.B. auch die Grundsteuern, die Quellensteuern und die Steuerausscheidungen zu berücksichtigen? Und wie soll in den Vergleichen die Veränderung des Gemeindesteuerfusses berücksichtigt werden? Um Steuerentwicklung aufzuzeigen, werden oft die einfache Staatssteuer, die ordentlichen Steuern Rechnungsjahr und die Steuerkraft als Grundlage genommen.

Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Einfache Staatssteuer 100 % (in Mio. Fr.)	38.7	36.4	35.9	33.5	34.7	32.7	29.2
Ordentliche Steuern Rechnungsjahr (in Mio. Fr.)	35.6	33.5	33.0	31.5	33.3	32.0	28.7
Steuerkraft pro Einwohner/-in (in Fr.)	2'474	2'422	2'501	2'369	2'576	2'475	2'582



Einfache Staatssteuer

Der Steuerbetrag der einfachen Staatssteuer errechnet sich bei natürlichen Personen aus dem steuerbaren Einkommen resp. Vermögen (bei juristischen Personen Gewinn und Kapital) multipliziert mit dem Steuertarif. Die Steuerbeträge aller Steuerpflichtigen werden zusammengezählt. Der Gemeindesteuerfuss wird bei der einfachen Staatssteuer nicht berücksichtigt. Die Entwicklung der einfachen Staatssteuer zeigt auf der einen Seite die Bevölkerungsentwicklung sowie die Veränderung der Steuerkraft auf. Die einfache Staatssteuer ist zwischen 2009 und 2015 um Fr. 9.5 Mio. (33 %) gestiegen, also stärker als das Bevölkerungswachstum mit 13 %.

Ordentliche Steuern Rechnungsjahr

Die ordentlichen Steuern Rechnungsjahr sind die Steuerbeträge, welche die Steuerpflichtigen jeweils im laufenden Jahr auf noch provisorischer Basis in ihren Steuererklärungen deklarieren, multipliziert mit dem Steuerfuss. Der Gemeindesteuerfuss ist bei der ordentlichen Steuer berücksichtigt.

Steuerkraft

Die Steuerkraft zeigt den durchschnittlichen Nettosteuerertrag pro Einwohnerin/Einwohner bei einem Steuerfuss von 100 %. Eine Veränderung des Steuerfusses hat auf diese Kennzahl keinen Einfluss. Die Steuerkraft ist in Bülach in den letzten Jahren konstant geblieben. Auch der Durchschnitt der kantonalen Steuerkraft ist mit Fr. 3'473.- (2014) konstant. Die Steuerkraft ist Grundlage für die Zahlung des kantonalen Finanzausgleichs. Bülach erhält als Finanzausgleich die Differenz zwischen 95 % des kantonalen Mittels und der eigenen Steuerkraft, multipliziert mit dem Steuerfuss.

Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Finanzausgleich (in Mio. Fr.)	13.8	16.2	16.2	14.2	„alter“ Finanzausgleich mit Staatsbeiträgen		

Der Begriff „Steueraufkommen“ oder „Steuerertrag“ ist nicht eindeutig definiert. Je nach Betrachtungsweise fallen darunter die ordentlichen Steuern, die Grundsteuern, die Steuerauscheidungen, die Quellensteuern, die Personalsteuern sowie die Nach- und Strafsteuern. Die folgende Tabelle zeigt die Entwicklung des Totals dieser Steuerarten in Bülach.



Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Steueraufkommen / Steuerertrag (in Mio. Fr.)	52.6	53.5	50.4	44.8	50.7	53.0	49.0
Steuerfuss	92 %	92 %	92 %	94 %	96 %	98 %	98 %

Die Interpellantin erwähnte in ihrer mündlichen Begründung der Interpellation das Gewerbe, das eher „stiefmütterlich“ behandelt werde, da manch einer der Ansicht sei, dass das Gewerbe sowieso keine oder nur wenig Steuern bezahle. Dazu ist folgendes anzumerken: Eine juristische Person ist eine Aktiengesellschaft, eine GmbH, eine Holdinggesellschaft oder ein Verein. Eine juristische Person wird steuerrechtlich als selbständiges Steuersubjekt geführt. Hingegen werden selbständig erwerbende Personen (z.B. eine Ärztin mit ihrer Praxis, ein Elektriker mit seiner Einzel-firma) und Personengesellschaften (z.B. Kollektiv- und Kommanditgesellschaften) nicht separat besteuert, weil es sich dabei nicht um eine eigenständige Rechtsperson handelt. Solche „Unternehmen“ werden zusammen mit der natürlichen Person, der sie angehören, in derselben Steuererklärung besteuert. Je nach Rechtsform eines Gewerbebetriebes kann es sich somit um eine juristische oder natürliche Person handeln. Eine statistische Auswertung nach „Gewerbe“ ist daher nicht möglich.

1. *Entwicklung der Bevölkerungszahlen im Zeitraum 2009-2015, aufgeschlüsselt wie folgt:*
 - a) *Absolut*
 - b) *Aufgeteilt nach Geschlecht*
 - c) *Aufgeteilt nach Herkunft*

Antwort:

Die Zahlen basieren auf den Daten der Einwohnerdienste der Stadt Bülach per Ende Jahr. Einwohnende ohne Kurzaufenthalte, Grenzgänger, Asylsuchende und vorläufig aufgenommene Flüchtlinge.



Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Total Einwohnende	19'263	18'822	18'278	17'864	17'408	17'403	17'034
männlich	9'493	9'259	8'975	8'745	8'549	8'540	8'358
weiblich	9'770	9'563	9'303	9'119	8'859	8'863	8'676
Schweizer Bürgerinnen / Bürger	14'310	14'041	13'764	13'529	13'249	13'267	13'084
männlich	6'903	6'753	6'616	6'489	6'379	6'378	6'274
weiblich	7'407	7'288	7'148	7'040	6'870	6'889	6'810
Ausländerinnen / Ausländer	4'953	4'781	4'514	4'335	4'159	4'136	3'950
männlich	2'590	2'506	2'359	2'256	2'170	2'162	2'084
weiblich	2'363	2'275	2'155	2'079	1'989	1'974	1'866
Deutschland	1'091	1'094	1'055	1'018	971	966	869
männlich	614	616	584	552	527	524	485
weiblich	477	478	471	466	444	442	384
Italien	849	826	801	793	782	803	806
männlich	486	481	461	456	446	466	458
weiblich	363	345	340	337	336	337	348
Kosovo	474	429	392	348	303	256	156
männlich	232	209	195	164	146	124	76
weiblich	242	220	197	184	157	132	80
Türkei	293	277	276	270	277	292	275
männlich	157	147	151	147	153	160	149
weiblich	136	130	125	123	124	132	126
Serbien	273	272	265	271	294	308	271
männlich	133	135	131	132	139	152	125
weiblich	140	137	134	139	155	156	146
Mazedonien	246	232	238	212	211	212	207
männlich	115	106	111	101	100	97	92
weiblich	131	126	127	111	111	115	115
Portugal	227	219	207	193	168	144	124
männlich	130	122	115	110	95	83	72
weiblich	97	97	92	83	73	61	52
Kroatien	112	110	121	124	122	132	147
männlich	64	61	67	66	68	72	77
weiblich	48	49	54	58	54	60	70
übrige	1'388	1'322	1'159	1'106	1'031	1'023	1'095
männlich	659	626	544	528	496	484	550
weiblich	729	693	615	578	535	539	545



2. *Entwicklung der Anzahl juristischer Personen*

- a) *Unternehmen mit 1-10 MA*
- b) *Unternehmen mit 11-50 MA*
- c) *Unternehmen mit 50-100 MA*
- d) *Unternehmen mit >101 MA*

Antwort:

Die Steuerämter erheben bei den steuerpflichtigen juristischen Personen die Anzahl Mitarbeitenden nicht. Daher kann keine Aussage über die Unternehmensgrösse gemacht werden.

Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Anzahl steuerpflichtige juristische Personen	634	592	573	544	521	490	470

3. *Gründe für die Veränderungen der Anzahl juristischer Personen (z.B. Wegzug, Konkurs, Fusionen etc.).*

Antwort:

Die Wegzugs- oder Auflösungsgründe einer juristischen Person werden vom Steueramt nicht erhoben. Es kann keine Aussage dazu gemacht werden.

4. *Entwicklung der absoluten Anzahl Steuerzahler im Zeitraum 2009-2015*

Antwort:

Siehe Beantwortung der Fragen 5 und 6.

5. *Entwicklung der Anzahl Steuern zahlender natürlicher Personen im Zeitraum 2009-2015. Aufgeschlüsselt nach Nationalität.*

Antwort:

Nebst den steuerpflichtigen Personen am ordentlichen Register (Schweizer Bürgerinnen und Bürger und ausländische Personen mit Niederlassungsbewilligung C) müssen für die Anzahl steuerpflichtige natürliche Personen auch die Personen mit Quellensteuer (ausländische Personen mit Wohnsitz in Bülach, aber ohne Niederlassungsbewilligung C, oder im Ausland



wohnende Personen und als Grenzgänger oder Wochenaufenthalter erwerbstätige) berücksichtigt werden.

Die Nationalitäten der Steuerzahlenden werden vom Steueramt nicht statistisch erfasst. Es kann keine Aussage dazu gemacht werden.

Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Anzahl steuerpflichtige natürliche Personen (ordentliches Register)	11'603	11'360	11'195	10'809	10'714	10'470	10'919
Anzahl Quellensteuerpflichtige Personen	1'894	1'778	1'676	1'568	1'416	1'398	1'500
Total natürliche Personen	13'497	13'138	12'871	12'377	12'130	11'868	12'419

Die Zahl der steuerpflichtigen natürlichen Personen erhöhte sich von 2009 auf 2015 um 9 %.

6. *Entwicklung der Anzahl Steuern zahlender juristischer Personen in o.g. Zeitraum. Aufgeschlüsselt nach: Unternehmen mit 1-10 Mitarbeitern, 11-50 MA, 50-100 MA und >101 MA.*

Antwort:

Das Steueramt erhebt bei den steuerpflichtigen juristischen Personen die Anzahl Mitarbeitende nicht. Daher kann keine Aussage über die Unternehmensgrösse gemacht werden

Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Anzahl steuerpflichtige juristische Personen	634	592	573	544	521	490	470

7. *Entwicklung des durchschnittlichen Steueraufkommens im o.g. Zeitraum, aufgeschlüsselt wie folgt:*

Absolut

Natürliche Personen (Nationalität)

Juristische Personen (wiederum aufgeteilt in die o.g. Unternehmensgrössen).



Antwort:

Der Begriff Steueraufkommen ist nicht eindeutig definiert (siehe auch Bemerkung in der Einleitung) und wird daher nicht als Wert in den statistischen Auswertungen geführt. In der folgenden Tabelle werden die ordentlichen Steuern inkl. Quellensteuer aufgezeigt. Diese setzen sich aus den ordentlichen Steuern Rechnungsjahr (Basis: eingereichte provisorische Steuererklärung / Steuerrechnung) und aus den ordentlichen Steuern Vorjahre zusammen (Basis: definitive Einschätzung der Steuererklärung, Differenz zwischen des provisorischen Steuerbetrags und des definitiven). Zu beachten ist, dass in den ordentlichen Steuern die Höhe des Steuerfusses berücksichtigt ist.

Die Aufteilung der ordentlichen Steuern Vorjahre nach natürlichen und juristischen Personen ist erst seit 2014 mit der Umstellung auf den neuen Steuerabschluss möglich.

Die Steueraufkommen werden bei natürlichen Personen nicht nach Nationalitäten, bei juristischen Personen nicht nach Unternehmensgrössen erhoben. Es kann keine Aussage dazu gemacht werden.

Jahr	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
Ordentliche Steuern natürliche Personen (inkl. Quellensteuer, in Mio. Fr.)	39.7	38.2	38.8 ¹⁾	32.3 ¹⁾	41.3 ¹⁾	40.9 ¹⁾	42.0 ¹⁾
Ordentliche Steuern juristische Personen (in Mio. Fr.)	3.2	3.7	2.3 ²⁾	1.7 ²⁾	1.6 ²⁾	1.2 ²⁾	1.2 ²⁾
Steuerfuss	92 %	92 %	92 %	94 %	96 %	98 %	98 %

¹⁾ Inkl. ordentliche Steuern Vorjahre der juristischen Personen

²⁾ Die ordentliche Steuern Vorjahre der juristischen Personen wurden im Steuerabschluss bis 2013 nicht separat erhoben, sondern unter den natürlichen Personen aufgeführt

2. Mitteilung an:

- a) Nadja Naegeli, Präsidentin des Gemeinderats
- b) Mitglieder des Gemeinderats

Protokoll Auszug

Behörde Stadtrat

Beschluss-Nr. 179

Sitzung vom 1. Juni 2016



- c) Jeannette Wanner, Ratssekretärin
- d) Mitglieder des Stadtrats
- e) Mitglieder der Geschäftsleitung
- f) Medien
- g) Abonnenten für GR-Drucksachen

Stadtrat Bülach

Mark Eberli
Stadtpräsident

Christian Mühlethaler
Stadtschreiber